



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w Rzeszowie

UCHWAŁA Nr 4211/VII/40/2004
z dnia 23 kwietnia 2004 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: *sprawozdania Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2003 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.755 z późn.zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 8 kwietnia 2004 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2003 r. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art.136 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz.148 z późn.zm.) wójt gminy przesyła sprawozdanie roczne z wykonania budżetu regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca następnego roku.

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej obejmującej realizację planu dochodów budżetowych wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie), realizację wydatków budżetowych wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie), realizację zadań zleconych (dochody/wydatki), realizację przychodów i rozchodów budżetowych gminy, realizacji dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze, wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, przedszkoli, przychody i wydatki środków specjalnych, informację o wysokości zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę oraz informację o przychodach i wydatkach GFOŚiGW. Ponadto sprawozdanie zawiera w swej treści szczegółową część opisową.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom przepisów art.136 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz.148), w myśl których sprawozdanie roczne z wykonania budżetu zarząd sporządza w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31.12.2003 r. po stronie dochodów wynosił 21.028.631 zł., co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2003 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 17.313.997 zł., co stanowi 82,33% planu.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31.12.2003 r. po stronie wydatków wynosił 20.281.633 zł., co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2003 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki wykonano w kwocie 16.764.040 zł., co stanowi 82,66% planu.

Z części opisowej do sprawozdania wynika, że w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód ujęto odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek na budowę kanalizacji. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 marca 2003 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów (Dz.U. Nr 68, poz.634 z późn.zm.) przedmiotowe wydatki jako związane z obsługą długu jednostki samorządu terytorialnego powinny być klasyfikowane w dziale 757, rozdział 75702.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1.01.2003 r. do 31.12.2003 r. Gmina posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na kwotę 7.549.301 zł. W świetle powyższego sprawozdania zobowiązania wymagalne za ww okres wyniosły 1.583.084 zł., w tym z tytułu dostaw towarów i usług na kwotę 1.341.183 zł. Łączna kwota długu gminy na koniec roku 2003 r. wynosi 9.132.385 zł., co stanowi 52,74% wykonanych dochodów. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie przekroczyła 60% dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. Na ukształtowanie się długu gminy poniżej poziomu wynikającego z art.114 ustawy o finansach publicznych wpłynęła przede wszystkim restrukturyzacja zobowiązań wymagalnych gminy w stosunku do największych wierzycieli jednostki. Należy jednak podkreślić, iż dla zachowania powyższego wskaźnika koniecznym jest dokonywanie spłat zrestrukturyzowanych zobowiązań oraz rat kredytów i pożyczek w uzgodnionych terminach. Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

UWAGA Stwierdza się rozbieżność w zakresie wykonania pomiędzy sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego a

sprawozdaniem opisowym dotyczącym przychodów i rozchodów budżetowych. Zgodnie ze sprawozdaniem statystycznym kwota wykonanych przychodów wynosi 686.002 zł. natomiast rozchodów 1.369.675 zł. Ze sprawozdania opisowego kwota wykonanych przychodów stanowi 93.002 natomiast rozchodów 776.676 zł.

Ponadto ze sprawozdania statystycznego Rb-NDS wykazano spłaty z tytułu pożyczek krótkoterminowych zaciągniętych przez organ wykonawczy na pokrycie występującego w trakcie roku niedoboru budżetu gminy w kwocie 593.000 zł. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że zgodnie z treścią § 16 uchwały Nr VI/38/2003 Rady Gminy Sanok z dnia 28 marca 2002 r. w sprawie budżetu gminy Wójt Gminy posiadał upoważnienie do zaciągania krótkoterminowych kredytów i pożyczek w ciągu roku budżetowego do kwoty 500.000 zł.

Jednocześnie analiza przedłożonego sprawozdania dotyczącego przychodów i wydatków budżetowych wykazuje, że na koniec roku wystąpiły zobowiązania w kwocie 133.716 zł., które zostały pokryte środkami z subwencji oświatowej za miesiąc styczeń 2004 r. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, że subwencja na 2004 r. stanowi dochód budżetu na ten rok i nie powinna być wykorzystywana na pokrywanie zobowiązań za rok 2003.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o przychodach i wydatkach środków specjalnych, które jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-32.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o przychodach i wydatkach GFOŚiGW, które są zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu statystycznych Rb-33. Jako przychód funduszu wykazano m.inn. środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że przedmiotowe środki stosownie do art.401 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz.627 z późn.zm.) nie stanowią przychodu GFOŚiGW. Ponadto w części opisowej dotyczącej funduszu wykazano należności w kwocie 8.000 zł., która to kwota nie wynika ze części tabelarycznej informacji oraz ze sprawozdania RB-33.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEDSIĘWZIĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Szwajter
mgr Piotr SZWAJTER